



**НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ,  
ЩО ЗДІЙСНЮЄ ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ  
У СФЕРІ ЗВ'ЯЗКУ ТА ІНФОРМАТИЗАЦІЇ**

вул. Хрещатик, 22, м. Київ, 01001, тел./факс: (044) 278-97-93, (044) 278-11-84, тел. (044) 278-11-82  
<http://www.nkrzi.gov.ua>, e-mail: [office@nkrzi.gov.ua](mailto:office@nkrzi.gov.ua), [kabmin\\_doc@nkrzi.gov.ua](mailto:kabmin_doc@nkrzi.gov.ua), [vdz@nkrzi.gov.ua](mailto:vdz@nkrzi.gov.ua)

30.01.2015 № 01-485/15

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові Правління  
Інтернет Асоціації України  
Поповій Т.В.  
вул. Олеся Гончара, 15/3, офіс 22,  
м. Київ, 04053

**Шановна Тетяно Володимирівно !**

Від імені Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації (далі — НКРЗІ), вдячний за Вашу активну позицію з питань удосконалення організації та проведення заходів державного нагляду у сфері телекомунікацій.

Стосовно пропозиції щодо впровадження опитувальної форми перевірок суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій, викладеній у листі Інтернет Асоціації України від 24.12.2014 № 239, та досвіду проведення опитувальної форми перевірок Адміністрацією Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України (далі — Адміністрація Держспецзв'язку), про який йшлося на Круглому столі “Актуальні задачі з дерегуляції ринку ІТ та телекомунікацій та спрощення діяльності на ньому суб'єктів господарювання”, який відбувся 13.11.2014, інформуємо про таке.

Поняття опитувальної форми перевірок не передбачено законодавством України про телекомунікації. Водночас, пунктом 7.1 Положення про порядок здійснення державного контролю за додержанням вимог законодавства у сфері надання послуг електронного цифрового підпису, затвердженого наказом Адміністрації Держспецзв'язку від 24.07.2007 № 143, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 08.08.2007 за № 914/14181 визначено, що за результатами перевірки акредитованого центру або центру сертифікації ключів, що є суб'єктом господарювання, голова та члени Комісії складають акт за формою, наведеною у додатку 2 до цього Положення, яка відповідає такій, що визначена у Методиці розроблення уніфікованих форм актів, що складаються за результатами проведення планових (позапланових) заходів державного нагляду (контролю), затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28.08.2013 № 752 (далі — Методика).

Вхід. № 14  
"02" 02 2015 р.



При цьому слід зазначити, що складання актів за результатами проведення заходів державного нагляду за ринком телекомунікацій за уніфікованою формою, відпрацьованою відповідно до Методики, не дозволить повно та об'єктивно відобразити результати перевірки та прийняти неупереджене, обґрунтоване рішення щодо відповідності законодавству у сфері телекомунікацій діяльності суб'єкта нагляду.

З метою зменшення втручання у діяльність суб'єкта перевірки, запобігання проявам корупції при проведенні заходів державного нагляду НКРЗІ розроблено проект рішення НКРЗІ «Про внесення змін до Порядку здійснення державного нагляду за ринком телекомунікацій», яким пропонується запровадити порядок здійснення безвиїзних перевірок. Рішенням НКРЗІ від 15.07.2014 № 478 зазначений проект прийнято за основу.

НКРЗІ розробляється проект Порядку видання приписів за результатами розгляду звернень фізичних та юридичних осіб, що надходять до НКРЗІ, що також дозволить знизити адміністративний тиск на операторів, провайдерів телекомунікацій шляхом зменшення кількості перевірок.

Крім того, рішенням НКРЗІ від 09.12.2014 № 801 схвалено проект постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження критеріїв, за якими оцінюється ступінь ризику від провадження господарської діяльності та визначається періодичність здійснення планових заходів державного нагляду (контролю) НКРЗІ за діяльністю суб'єктів господарювання у сфері телекомунікацій та користування радіочастотним ресурсом України».

Цілями прийняття вказаного проекту є також зменшення навантаження на суб'єктів господарювання шляхом зменшення кількості та частоти здійснення перевірок.

Стосовно вимог Європейських директив до організації нагляду за ринком телекомунікацій, слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 10 Директиви 2002/20/ЄС Європейського Парламенту та Ради від 07.03.2002 року про дозвіл електронних комунікаційних мереж та послуг (Рамкова Директива) (далі — Директива про дозвіл) національні регуляторні органи повинні контролювати та наглядати за відповідністю умовам загального дозволу чи прав на використання та спеціальним зобов'язанням згідно Статті 6(2), у відповідності до Статті 11.

Відповідно до статті 11 Директиви про дозвіл без порушення обов'язків щодо інформування та звітування за національним законодавством іншим, ніж загальний дозвіл, національні регулятивні органи можуть лише вимагати від підприємств надавати інформацію за загальним дозволом, для права використання або особливих обов'язків, зазначених у статті 6(2), яка є пропорційною та об'єктивно виправданою, зокрема, систематичної або вибіркової перевірки виконання умови 1 та 2 Частини А, умови 6 Частини В та умови 7 Частини С Додатку та виконання обов'язків, як зазначено у статті 6(2).

Таким чином, національні регулятивні органи можуть вимагати від підприємств надання інформації для систематичної або вибіркової перевірки фінансових внесків у фінансування універсальних послуг, адміністративних зборів, ефективного та раціонального використання частот, використання плати за частоти, ефективного та раціонального використання номерів та використання плати за номери, виконання особливих обов'язків та накладених регуляторних зобов'язань.

Європейські директиви у галузі телекомунікацій не встановлюють заборони на проведення планових перевірок, а визначають обмеження щодо виду інформації, яка надається підприємствами національному регулятору, та визначають цілі, для яких така інформація надається.

В цілому НКРЗІ підтримує ініціативу Інтернет Асоціації України щодо зменшення втручання в діяльність операторів, провайдерів телекомунікацій при здійсненні заходів державного нагляду, зменшення кількості таких заходів та встановлення простого і прозорого порядку їх проведення та пропонує продовжити спільну роботу щодо відпрацювання ефективних форм та методів, які б дозволили повно та об'єктивно відображати результати державного нагляду за ринком телекомунікацій.

З повагою

**Голова Національної комісії,  
що здійснює державне регулювання  
у сфері зв'язку та інформатизації**



**А. Животовський**